

# Lupakäytännöt ympäristönsuojelun näkökulmasta

Joni Mustonen, ympäristöinsinööri

Porin kaupungin ympäristö- ja lupapalvelut -toimiala,  
ympäristö- ja terveystoimiala

Kannattavuutta kestäväällä kehityksellä -seminaari, Teknologiakeskus Pripoli, Pori, 22.1.2020

## Ympäristö- ja lupapalvelut -toimiala

Ympäristö-  
ja terveysvalvonta

Maaseutupalvelut

Eläinlääkintä

Suunnittelu  
ja kehittäminen

Joukkoliikenne ja liikkuminen

Rakennusvalvonta

# Porin kaupungin ympäristönsuojelu

- Ympäristö- ja terveysturvayksiköllä kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle kuuluva laillisuusvalvonta Porin kaupungissa.
  - Lisäksi ympäristönsuojelun viranhaltijatehtävät Eurajoella, Harjavallassa, Pomarkussa ja Ulvilassa.
- Ilmanlaadun tarkkailujärjestelmän ylläpito Harjavallassa ja Porissa sekä yhteistyöpalvelun myyntiä Raumalle. Harjavallassa ja Porissa asiakkaina kaupunkien lisäksi alueen merkittävät teollisuuslaitokset.
- Luonnonsuojelun kunnalliset viranomaistehtävät, jätehuollon suunnittelu ja neuvonta, kaupunkia koskevat ympäristönsuojeluelvoitteet (ympäristökasvatus ja –tiedotus, ympäristön tilan seuranta, ilmastotavoitteet), metsästyksen ja kalastuksen hallinnointi ovat suunnittelu- ja kehittämissyksiköllä.



# Ympäristönsuojelun luvat, ilmoitukset ja rekisteröinti

- Ympäristölupa
- Vesilupa
- Maa-ainesten ottamiseen liittyvät luvat ja ilmoitus
- Kertaluonteista toimintaa koskeva ilmoitusmenettely
- Yleinen ilmoitusmenettely
- Rekisteröintimenettely
- Porin kaupungin ympäristönsuojelumääräysten mukainen menettely



# Ympäristölupa (1/2)

- Ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttaville toiminnoille
  - Esimerkiksi metsä-, metalli- ja kemianteollisuus, energiantuotanto, suuret eläinsuojat, kalankasvatus, jätteen ammattimainen hyödyntäminen tai käsittely
- Ympäristöluvassa annetaan määräyksiä mm. toiminnan laajuudesta, päästöistä ja niiden vähentämisestä
- Ympäristölupa-asioissa kaksi toimivaltaista viranomaista (säädetty ympäristönsuojelulaissa ja –asetuksessa)
  - Valtion ympäristölupaviranomainen eli aluehallintovirasto
  - Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen

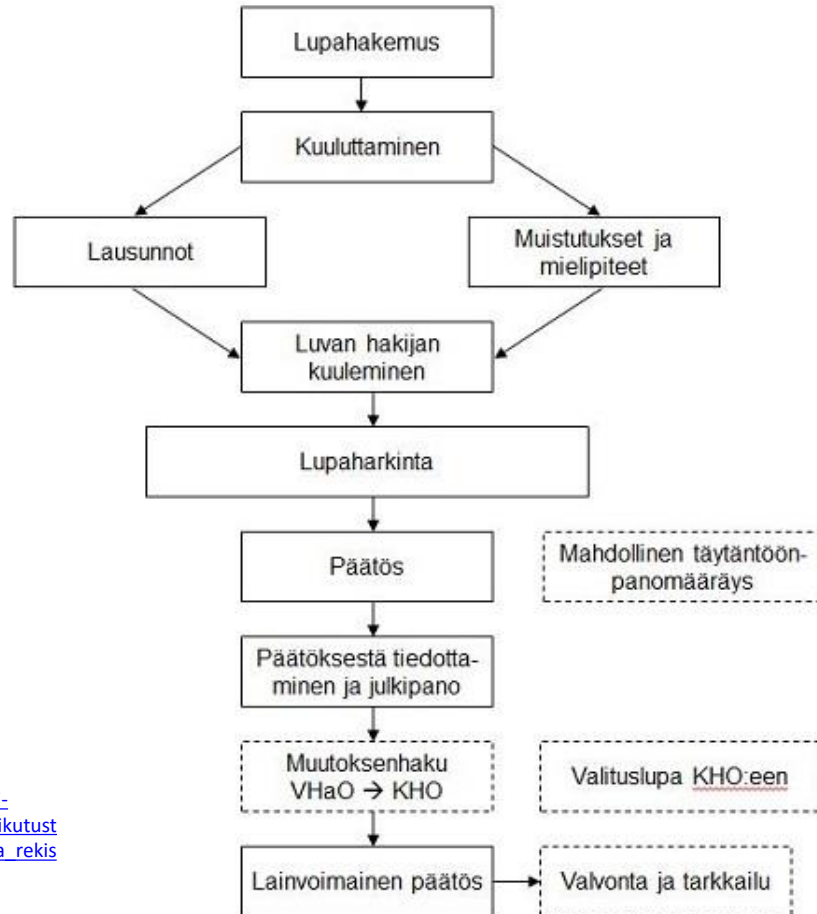


# Ympäristölupa (2/2)

- Käsittelyä sujuvoittavat
  - ennakkoneuvottelut lupaviranomaisen kanssa
  - hyvissä ajoin (viranomaisesta riippuen useammista kuukausista noin vuoteen) ennen toiminnan aloittamista jätetty hakemus
  - selkeä ja mahdollisimman täydellinen hakemus liitteineen
- Käsittelyä vaikeuttavat
  - liian myöhään jätetty hakemus
  - epäselvä ja/tai epätäydellinen hakemus
  - epäselvät ja/tai epätäydelliset liitteet



# Ympäristölupakäsittelyn vaiheet



Kuva [https://www.ymparisto.fi/fi-FI/Asiointi\\_luvat\\_ja\\_ymparistovaikutusten\\_arviointi/Luvat\\_ilmoitukset\\_ja\\_rekisterointi/Ymparistolupa](https://www.ymparisto.fi/fi-FI/Asiointi_luvat_ja_ymparistovaikutusten_arviointi/Luvat_ilmoitukset_ja_rekisterointi/Ymparistolupa), haettu 16.1.2020

# Vesilupa

- Vesitaloushankkeen lupa-asioita säännellään vesilailla.
  - Esimerkiksi laiturin, sillan, padon, vesijohdon ja kaapelin rakentaminen vesistöön, vesivoiman hyödyntäminen, kulkuväylät ja muut vesiliikennealueet, puutavaran uitto, ojitus, vesistön säännöstely sekä veden ottaminen
- Toimivaltaisena viranomaisena valtion lupaviranomainen eli aluehallintovirasto.
- Hallinnollinen menettely samankaltainen kuin ympäristöluvan käsittelyssä





# Maa-ainesten ottamiseen liittyvät luvat ja ilmoitus

- Maa-ainesten ottaminen muuhun kuin omaan kotitarvekäyttöön vaatii aina maa-aineslain mukaisen luvan. Lupaa haetaan kirjallisesti asianomaisesta kunnasta.
- Maa-aineslain tarkoituksena on, että luonnon ja maiseman sekä muiden ympäristöarvojen suojelu voidaan turvata kestävän kehityksen periaatteiden mukaisesti.



# Kertaluonteista toimintaa koskeva ilmoitusmenettely

- Tietyistä ympäristöhaittaa aiheuttavista kertaluonteisista toiminnoista on tehtävä ilmoitus ympäristölupaviranomaiselle tai valvontaviranomaiselle
  - jätteiden hyödyntäminen maarakentamisessa
  - tilapäinen melu ja tärinä
    - esimerkiksi mittavan rakennuksen purkutyöt tai ulkoilmatapahtuma, jossa käytetään äänentoistolaitteistoa
  - koeluonteinen toiminta
  - poikkeukselliset tilanteet
  - pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistaminen
- Toimivaltaisena on joko valtion tai kunnan viranomainen



# Yleinen ilmoitusmenettely

- Ympäristönsuojelulain mukainen yleinen ilmoitusmenettely on lupamenettelyn kaltainen menettely, joka koskee tiettyjä, vähäisiä ympäristövaikutuksia aiheuttavia toimintoja.
- Ilmoitusmenettelyä voidaan soveltaa mm.
  - eläinsuojat,
  - sahat, varikot, eläintarhat ja huvipuistot,
  - kemikaalivarastot,
  - vähäiset ampumaradat (enintään 10 000 laukausta vuodessa eikä haulikkorataa).
- Ilmoituksesta annetaan valituskelpoinen päätös.



# Rekisteröintimenettely

- Luonteeltaan kirjaamistoimenpide, jossa ei tehdä hallinnollista päätöstä eikä anneta määräyksiä.
- Rekisteri-ilmoitusten sisällöstä ja laitosvaatimuksista on säädetty erillisillä valtioneuvoston asetuksilla
- Rekisteröitäviä toimintoja ovat mainitut polttoaineteholtaan alle 50 MW:n energiantuotantolaitokset, nestemäisten polttoaineiden jakeluasemat, asfalttiasemat, kemialliset pesulat ja orgaanisia liuottimia käyttävät toiminnat sekä kiinteät betoniasemat ja betonituotetehtaat.
- Rekisteröinti ei ole mahdollista mikäli toiminta sijaitsee tärkeällä pohjavesialueella tai toiminnasta aiheutuu vesistön pilaantumista tai kyse on vesilain mukaan luvanvaraisesta hankkeesta.



# Ympäristönsuojelumääräysten mukainen menettely (1/2)

- Sovelletaan Porin kaupungin alueella
- 10 § Ainesten sijoittaminen maahan tai maaperään
  - *Jättemateriaali, joka on tekniseltä kelpoisuudeltaan ja ympäristövaikutuksiltaan tarkoitukseen sopivaa*
    - *Haitta-ainemääritykset*
  - *Betonijäte ei saa sisältää betoniterästä eikä betoniin kuulumattomia haitallisia aineita ja jäte on murskattava 150 mm:n kokoon*
  - *Tiilijäte ei saa sisältää laastia lukuun ottamatta tiileen kuulumattomia haitallisia aineita*
  - *Ilmoitus tehtävä 14 vuorokautta ennen sijoittamista*
  - *Sijoittamista ei sallita 1- tai 2-luokan pohjavesialueilla*



# Ympäristönsuojelumääräysten mukainen menettely (2/2)

- Ilmoitusmenettelyllä sallittuja käyttökohteita
  - Pysäköintialueiden pohjarakenteet
  - Teollisuusalueiden kentät
  - Maatalouden konehallien pohjarakenteet
  - Metsäautotiet
- Ilmoituksen tekijälle kirje, jossa todetaan ilmoituksen käsittely ja mahdolliset huomautukset



# Ympäristöministeriön päätös toimivallan siirrosta

- Ympäristöministeriö on päätöksellään siirtänyt Etelä-Suomen aluehallintovirastolta Porin kaupungille toimivallan myöntää ja valvoa tiettyjä ympäristölupia. Toimivallan siirto on määräaikainen, ja sillä pyritään sujuvampaan ja tehokkaampaan lupaprosessiin
  - Tavoitteena on edistää yritysten toimintaedellytyksiä. Paikallinen päätöksenteko on sujuvaa ja joutuisaa, mikä hyödyttää erityisesti uutta toimintaa suunnittelevia toimijoita.
- Ensimmäinen kerta, kun ympäristöministeriö siirtää toimivallan kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle ympäristönsuojelulain 38 §:n nojalla.
  - Toimivallan siirto määräaikaisena 1.1.2019 – 31.12.2023





Kiitos  
mielenkiinnosta!

Lisätietoja sähköpostitse [ymparistoalvonta@pori.fi](mailto:ymparistoalvonta@pori.fi)

  
**PORI**